

ANDRÉS SERRA ROJAS  
DOCTOR HONORIS CAUSA DE LA UNIVERSIDAD  
NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

# DERECHO ADMINISTRATIVO

DOCTRINA, LEGISLACIÓN Y JURISPRUDENCIA

DECIMOTERCERA EDICIÓN

TOMO SEGUNDO



EDITORIAL PORRÚA, S. A.  
AV. REPÚBLICA ARGENTINA, 15  
MÉXICO, 1985

# Í N D I C E

## QUINTA PARTE

### LAS FINANZAS DEL ESTADO

#### TÍTULO OCTAVO

#### EL RÉGIMEN FINANCIERO FEDERAL

	<i>Pág.</i>
<i>Introducción. Economía y Finanzas</i> .....	9
<i>Capítulo I. El presupuesto general de la Federación</i> .....	23
<i>Capítulo II. Los ingresos de la Federación</i> .....	33
Sección primera. La doctrina general del impuesto .....	33
Sección segunda. Los elementos constitutivos de la obligación tributaria .....	48
Sección tercera. El sistema tributario mexicano .....	55
Sección cuarta. Los organismos administrativos fiscales de la Federación .....	74
<i>Capítulo III. La ejecución de la ley de ingresos de la Federación</i> ...	97
<i>Capítulo IV. El presupuesto de egresos de la Federación</i> .....	105
<i>Capítulo V. La contabilidad pública</i> .....	121
<i>Capítulo VI. El empréstito y la deuda pública</i> .....	133

#### TÍTULO NOVENO

#### EL RÉGIMEN PATRIMONIAL DEL ESTADO

<i>Capítulo I. El Patrimonio del Estado</i> .....	151
<i>Capítulo II. Los bienes de dominio público de la Federación</i> .....	165
Introducción. Clasificación y régimen jurídico .....	165
Sección primera. Los bienes de uso común .....	172
Sección segunda. El dominio directo de la Nación sobre el subsuelo	192
Sección tercera. El régimen de las aguas en la legislación mexicana	207
Sección cuarta. Bienes destinados a un servicio público .....	221
Sección quinta. La propiedad mobiliaria federal .....	222
<i>Capítulo III. Los bienes de dominio privado de la Federación</i> .....	227
Sección primera. Los bienes de propiedad originaria .....	230
Sección segunda. El régimen de los bienes nacionalizados .....	262

<i>Capítulo IV.</i> La concesión administrativa .....	269
Sección primera. La concesión de servicio público .....	284
Sección segunda. La concesión de explotación de bienes del Estado .....	294
Sección tercera. La concesión minera .....	300

#### TÍTULO DÉCIMO

#### LOS MODOS DE ADQUISICIÓN DE DOMINIO

<i>Introducción.</i> Modos de adquirir el dominio .....	313
Sección primera. La expropiación por causa de utilidad pública ..	314
Sección segunda. La confiscación .....	333
Sección tercera. La requisición .....	335
Sección cuarta. Las modalidades y limitaciones a la propiedad privada .....	344
Sección quinta. La nacionalización .....	349
Sección sexta. Las servidumbres administrativas .....	353

#### TÍTULO DECIMOPRIMERO

#### LA ORGANIZACIÓN ECONÓMICA DEL ESTADO

<i>Capítulo I.</i> Economía y Derecho .....	359
<i>Capítulo II.</i> La ley sobre atribuciones del Ejecutivo Federal en materia económica .....	411
<i>Capítulo III.</i> Los monopolios en la legislación administrativa mexicana .....	423
<i>Capítulo IV.</i> La legislación administrativa y las inversiones extranjeras en México .....	439

#### SEXTA PARTE

#### LOS MEDIOS DE ACCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

#### TÍTULO DECIMOSEGUNDO

#### EL RÉGIMEN DE POLICÍA

<i>Capítulo I.</i> La función y organización del régimen de policía .....	467
<i>Capítulo II.</i> El Derecho Penal Administrativo .....	491

#### SÉPTIMA PARTE

#### TEORÍA GENERAL DE LAS OBLIGACIONES ADMINISTRATIVAS

#### TÍTULO DECIMOTERCERO

#### EL RÉGIMEN DE LAS OBLIGACIONES ADMINISTRATIVAS

<i>Capítulo I.</i> Los contratos administrativos .....	511
--	-----

<i>Capítulo II.</i> El contrato de obra pública .....	537
<i>Capítulo III.</i> El contrato de suministros o de abastecimientos .....	535

## OCTAVA PARTE

## LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA

## TÍTULO DECIMOCUARTO

## LAS DEFENSAS JURÍDICAS DE LOS PARTICULARES

<i>Capítulo I.</i> Los recursos administrativos .....	579
<i>Capítulo II.</i> El Estado ante los tribunales .....	607
<i>Capítulo III.</i> El contencioso administrativo .....	633
<i>Capítulo IV.</i> El contencioso administrativo en México .....	647
<i>Capítulo V.</i> El Tribunal Fiscal de la Federación .....	661

## NOVENA PARTE

## LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

## TÍTULO DECIMOQUINTO

## PRINCIPIOS GENERALES

<i>Capítulo único.</i> La responsabilidad del Estado moderno .....	703
Sección especial .....	717